

Overzicht van gewijzigde en toegevoegde artikelen in APV Sittard-Geleen, versie 2018.1 (18e wijziging)

Wijzigingen en toevoegingen zijn in onderstaande tekst vet gedrukt en cursief weergegeven

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1:3 — ~~Indiening aanvraag~~ (vervallen)

- ~~1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.~~
- ~~2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.~~

Toelichting

Het artikel strookt niet met het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen *of gedurende* een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Toelichting

Met de aanpassing is erin voorzien dat de verordening grondslag biedt om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet wordt gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats.

Artikel 1:7 Termijnen

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

In de ledenbrief m.b.t. wijziging model-APV zomer 2017 van de VNG (Lbr. 17/041) wordt voorgesteld om aan artikel 1:7 een tweede lid toe te voegen dat als volgt luidt:

2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd indien het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.

Toelichting

Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

Het thans toevoegen van het voorgestelde tweede lid uit de modelverordening van de VNG is te prematuur. Eerst zal nader onderzocht moeten worden wat de consequenties van toevoeging van het tweede lid zijn voor de vergunningen die de gemeente Sittard-Geleen op diverse beleidsterreinen verleend. Nadat inzicht is verkregen in bedoelde consequenties kan beoordeeld worden of toevoeging van het tweede lid bij een toekomstige wijziging van de APV Sittard-Geleen wenselijk is.

Artikel 1:9 Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht (Lex silencio positivo; positieve lijst)

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen (Lex silencio positivo)) is van toepassing op de volgende artikelen van deze verordening:

- *artikel 5:6, derde lid, ontheffing van het verbod om kampeermiddelen langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben of op een plaats te parkeren waar dit naar het oordeel van het college schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;*
- *artikel 5:13, vierde lid, vergunning voor inzameling van geld of goederen.*

Artikel 1:10 Geen toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht (geen Lex silencio positivo; negatieve lijst)

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen (Lex silencio positivo)) is niet van toepassing op het volgende artikel van deze verordening:

- *artikel 2:81, zesde lid, exploitatievergunning bedrijf* (in een door de burgemeester op grond van het eerste lid van artikel 2:81 aangewezen gebouw of gebied voor door de burgemeester benoemde bedrijfsmatige activiteiten of indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van het eerste lid aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft).

Hoofdstuk 2 Openbare orde

Afdeling 5 Bruikbaarheid en aanzien van de openbare ruimte

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg zonder schriftelijke vergunning van het college van B&W.
2. Het college kan weigeren vergunning te geven voor het maken of veranderen van de uitweg in het belang van:
 - a. de bruikbaarheid van de weg;
 - b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
 - c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - d. de bescherming van groenvoorziening in de gemeente;
 - e. het bestemmingsplan; *of*
 - f. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.
3. De vergunning vervalt indien de rechthebbende binnen een jaar na verlening van de vergunning geen opdracht heeft gegeven tot het aanleggen van de uitweg.
4. Het eerste lid is alleen van toepassing voor wegen waarvan de gemeente rechthebbende is en geldt niet indien reeds daarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement.
5. De uitvoering van de aanleg of wijziging van de uitweg dient plaats te vinden door of vanwege de gemeente.

Afdeling 6 Veiligheid van de weg

Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid

(gereserveerd)

- ~~1. Het is verboden bij vorst of dreigende vorst water op de weg te werpen, uit te storten of te laten lopen.~~

~~2 — Het verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 427, aanhef en onder 4^e, van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.~~

Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of voorwerp

Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of ~~daarvoor dat er~~ op andere wijze **voor het wegverkeer** hinder of gevaar ~~oplevert-ontstaat~~.

Toelichting

Er zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit artikel in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 2:17 Kelderingen e.d.

1. Kelderingen en andere lager dan de aangrenzende weg gelegen betreedbare delen van een bouwwerk mogen geen gevaar voor de veiligheid van de weggebruikers opleveren.
2. Het ~~in het~~ eerste lid ~~bepaalde geldt is~~ niet **van toepassing voorzover in het daarin geregelde onderwerp op situaties waarin** wordt voorzien door artikel 427, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht.

Toelichting

In het tweede lid zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 2:20 Vallende voorwerpen

(gereserveerd)

~~Het is verboden aan een weg of enig deel van een bouwwerk een voorwerp te hebben dat niet deugdelijk beveiligd is tegen neervallen op de weg.~~

Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk, voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. Het ~~bepaalde geldt~~ eerste lid is niet **van toepassing op situaties waarin** ~~voorzover in het daarin geregelde onderwerp~~ wordt voorzien door de Waterstaatswet 1990, de Onteiningswet, of de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Toelichting

In het tweede lid zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs

1. Het is verboden:
 - a. voor het publiek toegankelijke ijsvlakten te beschadigen, te verontreinigen, te versperren of het verkeer daarop op enige andere wijze te belemmeren of in gevaar te brengen;
 - b. bakens of andere voorwerpen ten behoeve van de veiligheid geplaatst op de onder a bedoelde ijsvlakten, te verplaatsen, weg te nemen, te beschadigen of op enige andere wijze het gebruik daarvan te vrijdelen of te belemmeren.
2. Het verbod ~~geldt is~~ niet **van toepassing voorzover in het daarin geregelde onderwerp op situaties waarin** wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht of de ~~P~~provinciale vaarwegenverordening.

Toelichting

In het tweede lid zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Afdeling 8 Toezicht op horecabedrijven

Artikel 2:28b Weigeringsgronden

1. De burgemeester weigert de vergunning indien:
 - a. naar zijn oordeel door de aanwezigheid van het horecabedrijf het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - b. de vestiging of exploitatie strijd oplevert met het geldende bestemmingsplan;
 - c. de leidinggevende(n) binnen 3 jaar voor de aanvraag een horecabedrijf heeft geëxploiteerd dat evenwel op grond van ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde gesloten is geweest;
 - d. sprake is van een concentratie van horecabedrijven in een bepaald gebied, waardoor het gevaar voor aantasting van de openbare orde of het woon- en leefklimaat toeneemt;
 - e. het horecabedrijf gevestigd is in de onmiddellijke nabijheid van andersoortige horecabedrijven of winkels met een dusdanige andere bezoekersgroep, dat de ontmoeting tussen de verschillende bezoekersgroepen openbare orde-problemen tot gevolg heeft of tot gevolg dreigt te hebben;
 - f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - g. ~~indien~~ de exploitant of de leidinggevende(n) onder curatele staan of in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn;
 - h. de leidinggevende(n) van een inrichting waarvoor geen drank- en horecavergunning is vereist, de leeftijd van 18 jaren nog niet heeft/hebben bereikt;
2. Bij de toepassing van de in het vorige lid genoemde weigeringsgronden houdt de burgemeester rekening met:
 - a. het karakter van de straat en de wijk waarin het horecabedrijf is gelegen of zal komen te liggen;
 - b. de aard van het horecabedrijf;
 - c. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door exploitatie van het horecabedrijf;
 - d. de wijze van bedrijfsvoering van de leidinggevende(n) van het horecabedrijf in deze of andere inrichtingen;
 - e. de wijze van exploitatie van de lokaliteiten in het verleden, voor zover de leidinggevende(n) onveranderd is/zijn gebleven.

Toelichting

In het eerste lid, onder g, wordt het woord “indien” geschrapt.

Afdeling 9 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, ~~adres~~, woonplaats, ~~geboortedatum~~, ~~geboorteplaats~~, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Toelichting

De Wet bescherming persoonsgegevens heeft als uitgangspunt dat er niet meer wordt uitgevraagd dan nodig. Er worden alleen de gegevens uitgevraagd die artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht noemt. Geschrapt zijn adres, geboortedatum en geboorteplaats.

Afdeling 10 Toezicht op speelgelegenheden

Artikel 2:39 Speelgelegenheden

1. ~~Dit~~ In dit artikel ~~verstaat wordt~~ onder speelgelegenheid verstaan: een voor het publiek toegankelijke gelegenheid waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof deze bedrijfsmatig is de mogelijkheid wordt geboden enig spel te beoefenen, waarbij geld of in geld inwisselbare voorwerpen kunnen worden gewonnen of verloren.
2. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren. Het verbod is niet van toepassing op:
 - a. speelautomatenhallen waarvoor op grond van artikel 30c, eerste lid, onder b, van de Wet op de Kansspelen vergunning is verleend;
 - b. speelgelegenheden waarvoor de ~~minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel raad van bestuur van de kansspelautoriteit~~ bevoegd is vergunning te verlenen; ~~en~~
 - c. speelgelegenheden waar de mogelijkheid wordt geboden om het kleine kansspel als bedoeld in artikel 7c van de Wet op de kansspelen te beoefenen, of te spelen op speelautomaten als bedoeld in artikel 30 van de Wet op de kansspelen, of de handeling als ~~bedoeld~~ in artikel 1, onder a, van de Wet op de Kansspelen te verrichten.
3. De burgemeester weigert de vergunning:
 - a. indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelgelegenheid of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door de exploitatie van de speelgelegenheid.
 - b. indien de exploitatie van een speelgelegenheid in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting

De verwijzing naar ‘de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel’ als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten was inmiddels achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 – en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen – toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is dienovereenkomstig aangepast.

Afdeling 11 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2:42 Plakken en kladden

1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.
2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of op dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:
 - a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;
 - b. met kalk, ~~krijt~~, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.
3. Het ~~verbod~~ in het tweede lid ~~gestelde verbod~~ is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.
4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
5. Het is verboden de ~~in het vierde lid bedoelde~~ aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.
6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.
7. De houder van de ~~in het tweede lid bedoelde~~ schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

Toelichting

In het tweede lid, onder b, wordt het woord “krijt” geschrapt. In de leden 3, 5 en 7 zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van deze leden in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.

1. Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm, de glooiing of de zijkant van een weg, tenzij dit door de omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist.
2. ~~Het~~ Dit verbod ~~geldt voorts is niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp van toepassing op situaties waarin~~ wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of ~~het de P~~provinciale wegen~~reglementverordening~~.

Toelichting

In het tweede lid zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 2:48a Glazen drinkerei

1. *De houder van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27, dat gelegen is binnen een door het college aangewezen gebied, is verplicht zodanige maatregelen te nemen dat de bezoekers van zijn horecabedrijf geen drinkerei van glas of flessen van glas buiten het horecabedrijf brengen.*
2. *Het is verboden op de weg, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, drinkerei van glas of geopende flessen van glas, die kennelijk bestemd zijn voor het bewaren van drank, bij zich te hebben of met zich mee te voeren.*
3. *Het bepaalde in het tweede lid geldt niet voor:*
 - a. *een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27;*
 - b. *de plaats, niet zijnde een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.*

Toelichting

Artikel 2:48a Apv verschaft politie en gemeentelijke handhaving een handvat om potentiële gevaren met betrekking tot glas in de openbare ruimte aan te kunnen pakken. Dit artikel is toepasbaar in een door het college aangewezen gebied. Hiermee wordt beoogd om maatwerk toe te passen in die gebieden waar de problematiek zich voordoet. In de toepassing van dit artikel houdt het college rekening met de feiten en omstandigheden van het individuele geval.

- *Artikel 2:48a, eerste lid, Apv verplicht houders van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2:27 – kort gezegd: horecaondernemers – binnen een door het college aangewezen gebied te voorkomen dat glazen drinkerei vanuit hun horecabedrijf op straat belandt. Deze bepaling vult de impliciete verplichting van de Drank- en Horecawet dat een horecaondernemer alleen voor gebruik ter plaatse mag verstrekken nadrukkelijk aan. De verplichting in het eerste lid laat onverlet de bevoegdheid van de burgemeester om krachtens artikel 2:25 Apv, dan wel artikel 35 van de Drank- en Horecawet, aan de organisator van een evenement of bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard bijvoorbeeld een verbod tot het gebruik van glazen drinkerei op te leggen. Indien er sprake is van een evenement is het regime van de evenementenvergunning dan wel de hiervoor genoemde ontheffing leidend.*
- *Artikel 2:48a, tweede lid, Apv verbiedt de consument in aangewezen gebieden met dranken in glas op straat te lopen, waarmee als het ware het alcoholverbod van het al geldende artikel 2:48 Apv wordt aangevuld.*
- *Artikel 2:48a, derde lid, Apv bepaalt dat het glasverbod uit het tweede lid niet geldt op terrassen en tijdelijke horecalocaties.*

Artikel 2:64 Bijen

1. Het is verboden bijen te houden:

- a. binnen een afstand van 30 meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven;
 - b. binnen een afstand van 30 meter van de weg.
2. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a, is niet van toepassing voor de bijhouder die rechthebbende is op de woningen of gebouwen bedoeld in dat lid.
3. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door ~~het Provinciaal wegenreglement~~ **de Provinciale wegenverordening**.
4. Het college kan van het verbod in het eerste lid ontheffing verlenen.
5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Toelichting

In het derde lid is het Provinciaal wegenreglement vervangen door de Provinciale wegenverordening.

Afdeling 14 Drugsoverlast

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Het is verboden op of aan de weg, op een ~~voor een publiek toegankelijke~~ **andere openbare** plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw, middelen als bedoeld in de artikelen 2 ~~en~~ **of** 3 van de Opiumwet **of daarop gelijkende waar** te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen ~~en~~ of stoffen voorhanden te hebben.

Toelichting

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten, waaronder Sittard-Geleen, heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de zgn. bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht. De tekst van deze bepaling is in overeenstemming gebracht met de actuele tekst uit de model-APV van de VNG.

Afdeling 15 Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht op openbare plaatsen

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

1. De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet besluiten tot plaatsing van ~~vaste~~ camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats;
2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van andere openbare plaatsen:
 - a. parkeerterreinen en parkeergarages;
 - b. overige plaatsen die vanwege het doelgebonden verblijf niet onder de definitie van openbare plaats uit artikel 1 van de Wet openbare manifestaties (Wom) vallen;
3. Na afloop van de in het eerste lid bepaalde duur worden cameraprojecten geëvalueerd. De burgemeester betreft de gemeenteraad bij de evaluatie van cameraprojecten.

Toelichting

In artikel 2:77 is komen te vervallen dat de burgemeester enkel kan besluiten om 'vaste' camera's te plaatsen (voor bepaalde duur, ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats) – het is sinds 1 juli 2016 ook mogelijk om mobiel cameratoezicht in te zetten.

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

Eerste lid

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet kan de **gemeenteraad** aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde. De **gemeenteraad** kan daarbij bepalen tot welke openbare plaatsen de bevoegdheid zich uitstrekt en voor welke duur de **plaatsing inzet** van camera's ten hoogste mag geschieden. Volgens de wetgever is hierdoor de toekenning van de bevoegdheid tot **het plaatsen de inzet** van camera's met democratische waarborgen omkleed.

De **gemeenteraad** kan de bevoegdheid van de burgemeester inperken. De volgende varianten zijn bijvoorbeeld denkbaar:

- De **gemeenteraad** besluit expliciet/impliciet om binnen de gemeente geen cameratoezicht toe te passen.
- De **gemeenteraad** bepaalt bij verordening dat de burgemeester mag besluiten tot het toepassen van cameratoezicht op specifieke plaatsen, bijvoorbeeld in de binnenstad, en geeft daarbij aan voor welke duur de **plaatsing inzet** van camera's ten hoogste mag geschieden.
- De **gemeenteraad** verleent bij verordening zonder beperkingen de bevoegdheid aan de burgemeester tot plaatsing van camera's ten behoeve van de handhaving van de openbare orde op openbare plaatsen.

Het besluit van de burgemeester tot plaatsing van camera's op een openbare plaats is een besluit van algemene strekking waartegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor belanghebbenden bezwaar en beroep openstaat.

Het kan voorkomen dat beelden worden gemaakt van personen die een pand binnengaan of verlaten. De eigenaren van dergelijke panden zijn aan te merken als belanghebbenden in de zin van de Awb, evenals bijvoorbeeld degenen die in zo'n pand werken of wonen (huurders) of anderszins regelmatig bezoekers van zo'n pand zijn.

Per 1 juli 2016 is artikel 151c van de Gemeentewet gewijzigd, waardoor niet alleen toezicht met vaste camera's mogelijk is, maar ook met mobiele camera's. De reden is met name dat vaste camera's in de praktijk vaak niet adequaat bleven bij het bestrijden van zich snel en gemakkelijk verplaatsende criminaliteit, hinder en vandalisme.

In de memorie van toelichting bij deze wijziging (Kamerstukken 33 582, nr. 3) geeft de regering aan dat uit gesprekken met vertegenwoordigers uit de bestuurlijke, justitiële en politieke praktijk, waaronder gemeenten, bleek dat toezicht met vaste camera's soms tekort schiet: "Bij aanhoudende en zich verplaatsende overlast kan gedacht worden aan overlast veroorzaakt door hangjongeren, door drugsgebruikers en drugsdealers, door straatrovers en zakkenrollers en door personen die vernielingen aanrichten in de publieke ruimte. (...) Diverse recentelijk verschenen gemeentelijke evaluatierapporten over cameratoezicht in de publieke ruimte erkennen de tendens dat overlast zich verplaatst en dat bij verplaatsingseffecten vast cameratoezicht als toezichtinstrument tekort schiet".

De regering benadrukt verder dat camera's alleen kunnen worden ingezet ter handhaving van de openbare orde, maar dat dit niet wil zeggen dat er op voorhand al sprake moet zijn van een verstoring van de openbare orde of een concrete dreiging daarvan: "Onder handhaving van de openbare orde door de burgemeester valt immers ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving".

Doel van het cameratoezicht

Gemeentelijk cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet mag uitsluitend plaatsvinden voor het handhaven van de openbare orde. Dit begrip omvat ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving. Dit hoofddoel laat onverlet dat deze vorm van cameratoezicht ook subdoelen mag dienen. Zo biedt artikel 151c lid 7 Gemeentewet de mogelijkheid om de opgenomen beelden te gebruiken voor de opsporing

en vervolging van strafbare feiten. Daarnaast mogen camera's worden gebruikt om de politie en andere hulpdiensten efficiënter en effectiever in te zetten. De preventieve werking van cameratoezicht vergroot bovendien hun veiligheid.

Kenbaarheid

In artikel 151c, vierde lid, van de Gemeentewet is vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Burgers moeten in elk geval in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat zij op beelden kunnen voorkomen zodra zij het gebied betreden dat valt binnen het bereik van de camera's. Aan het kenbaarheidsvereiste moet niet alleen worden voldaan als er beelden worden vastgelegd, maar ook als sprake is van monitoring en er dus geen opnames worden gemaakt. Door het goed zichtbaar plaatsen van borden, waarop wordt aangegeven dat in het betrokken gebied met camera's wordt gewerkt, kan het publiek op deze mogelijkheid worden geattendeerd. Overigens houdt het kenbaarheidsvereiste niet in dat camera's altijd zichtbaar moeten zijn of dat de burgers op de hoogte moeten worden gesteld van de precieze opnametijden.

In artikel 441b van het WvSr is de niet-kenbare toepassing van cameratoezicht op voor het publiek toegankelijke plaatsen strafbaar gesteld! De straf kan een hechtenis van ten hoogste twee maanden inhouden of een geldboete van € 4.500.

Tweede lid

De ~~gemeente~~ raad heeft op grond van artikel 151c lid 1 Gemeentewet de bevoegdheid om ook andere plaatsen, die zonder enige vorm van beperking publiek toegankelijk zijn, aan te wijzen als openbare plaats en zo onder de reikwijdte van de wet te brengen. Het gaat dan om plaatsen, zoals parkeerterreinen, die vanwege het doelgebonden verblijf niet onder de definitie van openbare plaats uit de Wom vallen. De wetgever heeft hiermee beoogd dat gemeenten snel kunnen inspelen op gebleken lokale behoeften. Het uitgangspunt blijft te allen tijde dat het cameratoezicht noodzakelijk moet zijn met het oog op de handhaving van de openbare orde.

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

- 1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.**
- 2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.**
- 3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:**
 - a. geluid- of geurhinder;**
 - b. hinder van dieren;**
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;**
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;**
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.**

Toelichting

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast (initiatief wetsvoorstel Tellegen) in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige of herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Het ligt voor de hand dat de gemeenteraad – als hij er voor kiest de burgemeester deze bevoegdheid toe te kennen – dit doet in de Algemene plaatselijke verordening (APV).

Het eerste lid is geformuleerd als een zorgplichtbepaling. Volgens het tweede lid kan de burgemeester als last onder bestuursdwang of dwangsom gedragsaanwijzingen opleggen aan de overtreder. Het tweede lid schrijft ook voor dat de burgemeester in beleidsregels vastlegt hoe hij of zij invulling geeft aan deze bevoegdheid. Het derde lid is een facultatieve bepaling. De raad regelt in welke gevallen de burgemeester toepassing kan geven aan deze bevoegdheid.

Afdeling 16 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Artikel 2:80 Begripsomschrijvingen

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. exploitant: natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend.***
- b. beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten.***
- c. bedrijf: de bedrijfsmatige activiteit die plaatsvindt in een voor het publiek toegankelijk gebouw, niet zijnde een horecabedrijf zoals bedoeld in artikel 2:27 of een inrichting zoals bedoeld in artikel 2:34a.1 en/of artikel 3:1, of een daarbij behorend perceel of enige andere ruimte, niet zijnde een woning die als zodanig in gebruik is.***

Artikel 2:81 Exploitatie bedrijf

- 1. De burgemeester kan gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waar(op) het verbod uit het tweede lid van toepassing is. Een gebouw of gebied wordt uitsluitend aangewezen als in of rondom dat gebouw dan wel in dat gebied naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid onder druk staat. Een aanwijzing van een gebouw of gebied kan zich tot één of meer bedrijfsmatige activiteiten beperken. Een bedrijfsmatige activiteit wordt uitsluitend voor de gehele gemeente aangewezen als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid door de bedrijfsmatige activiteit onder druk staat.***
- 2. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een bedrijf uit te oefenen:***
 - a. in een door de burgemeester op grond van het eerste lid aangewezen gebouw of gebied voor door de burgemeester benoemde bedrijfsmatige activiteiten; of***
 - b. indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van het eerste lid aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft.***
- 1. De aanvraag daartoe dient te geschieden door middel van een door de burgemeester vastgesteld formulier.***
- 2. De vergunning wordt uitsluitend aan natuurlijke personen verleend. Zij is persoons- en pandgebonden en kan niet worden overgedragen. Indien het bedrijf geëxploiteerd wordt door een Vennootschap onder Firma of een Commanditaire Vennootschap, dan dienen alle (beherende) vennoten afzonderlijk als exploitant op de vergunning vermeld te worden.***
- 3. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijf waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden.***
- 4. Op de vergunning als bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.***

Artikel 2:82 Weigeringsgronden

- 1. Een vergunning als bedoeld in artikel 2:81 wordt geweigerd indien:***
 - a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.***
 - b. de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed.***
 - c. de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is.***

- d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn.
 - e. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid Vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.
 - f. de vestiging of de exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
 - g. de exploitant of een of meer beheerders van het bedrijf binnen drie jaar vóór de indiending van de vergunningaanvraag een bedrijf heeft geëxploiteerd of daar leiding aan heeft gegeven, dat wegens het aantasten van de openbare orde, de aantasting van het woon- en leefklimaat daaronder begrepen, gesloten is geweest dan wel waarvoor de vergunning om die reden is ingetrokken.
2. De vergunning als bedoeld in artikel 2:81 kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Artikel 2:83 Beheerder

- 1. De exploitant van een bedrijf als bedoeld in artikel 2:80, onder c kan beheerders aanstellen.
- 2. De exploitant verzoekt de burgemeester om de beheerder bij te schrijven op het aanhangsel bij de vergunning. Bij dit verzoek dient de exploitant het arbeidscontract met de beheerder te overleggen.
- 3. Een beheerder die in enig opzicht van slecht levensgedrag is, wordt geweigerd of verwijderd van het aanhangsel.
- 4. Het is verboden een bedrijf als bedoeld in artikel 2:80, onder c, voor het publiek geopend te hebben indien in het bedrijf geen exploitant of beheerder feitelijk aanwezig is.

Artikel 2:84 Intrekking vergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan een vergunning als bedoeld in artikel 2:81 worden ingetrokken indien:

- a. de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
- b. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed.
- c. er strafbare feiten in het bedrijf hebben plaatsgevonden of plaatsvinden.
- d. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid Vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.
- e. de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd dan wel sprake is van een gewijzigde exploitatie.
- f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is.
- g. de vestiging of exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
- h. er sprake is van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
- i. zich in het betrokken bedrijf feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.
- j. naar het oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het bedrijf en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig worden beïnvloed door het laten voortbestaan van de vergunning.

Artikel 2:85 Bevelen tijdelijke sluiting

De burgemeester kan een bedrijf als bedoeld in artikel 2:80 al dan niet voor een bepaalde termijn gesloten verklaren indien:

- a. de exploitant van het bedrijf handelt in strijd met het bepaalde in artikel 2:81, tweede lid.

- b. de exploitant van het bedrijf handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.**
- c. gehandeld wordt in strijd met het bepaalde in artikel 2:83, vierde lid.**

Toelichting

Net als veel andere steden heeft Sittard-Geleen te maken met verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit: drugsgelateerde criminaliteit, witwaspraktijken, vastgoedfraude en mensenhandel. Factoren zoals grensligging en het omvangrijke voorzieningenaanbod werken bevorderlijk. Deze goed georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnende werking op de samenleving door de raakvlakken en vermenging met de ‘bovenwereld’, het misbruik van publieke dienstverlening dat ermee gepaard gaat en de fundamentele ontkenning van de rechtsorde die erin besloten zit. Het lokaal bestuur beschikt over mogelijkheden om deze vormen van criminaliteit aan te pakken.

In de artikelen 2:80 e.v. worden nieuwe bepalingen geïntroduceerd bedoeld om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat te kunnen bestrijden. Met deze nieuwe APV-bepalingen wordt het mogelijk om in het kader van de openbare orde, zoals een veilig, leefbaar en bonafide ondernemingsklimaat, een vergunningplicht voor bepaalde door de burgemeester aangewezen panden, gebieden of branches in te voeren. Daarmee wordt het onder andere mogelijk om een Bibob-onderzoek toe te passen. Het doel van deze APV-bepalingen is om door het versterken van de aanpak ondermijning een gezond ondernemingsklimaat te stimuleren en daarmee de veiligheid en leefbaarheid in de stad te waarborgen.

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Afdeling 2 Seksinrichtingen, straatprostitutie, sekswinkels en dergelijke

Artikel 3:8 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de ingevolge artikel 3:4 op de vergunning vermelde exploitant of beheerder in de seksinrichting aanwezig is.
2. De exploitant en de beheerder zijn verplicht er voortdurend op toe te zien dat in de inrichting, **respectievelijk met gebruikmaking van de vergunning:**
 - a. geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten genoemd in de titels XIV (misdrijven tegen de zeden), XX (mishandeling), XXII (diefstal) en XXX (heling) van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie;
 - b. geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Toelichting

De toevoeging “respectievelijk met gebruikmaking van de vergunning” in het tweede lid ziet met name op de escortbranche, omdat weliswaar in de inrichting (lees: het kantooradres) geen strafbare feiten hoeven plaats te vinden, maar deze wel aan de orde kunnen zijn op het afwerkadres.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 2 Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Artikel 4:8 Natuurlijke behoefte doen

Het is verboden binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zijn natuurlijke behoefte te doen buiten ~~een~~ daarvoor bestemde plaatsen.

Toelichting

Het woord “een” wordt geschrapt.

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

Afdeling 1 Parkeerexcessen

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagen of ander vaar- en/of voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebezigd:
 - a. langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben;
 - b. op een plaats te parkeren, waar dit naar het oordeel van het college schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het is verboden een vaar- en/of voertuig dat voor recreatie wordt gebruikt op eigen terrein binnen de bebouwde kom langer dan vijf achtereenvolgende dagen op een vanaf de openbare weg zichtbare plaats te hebben of te plaatsen in de maanden oktober tot en met februari of langer dan eenentwintig achtereenvolgende dagen in de maanden maart tot en met september.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid, aanhef en onder a en het in het tweede lid gestelde verbod.
4. ~~**Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.**~~
Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Toelichting

De oude tekst van het vierde lid is ingetrokken omdat het in dit lid genoemde provinciale wegenreglement en de provinciale landschapsverordening niet meer gelden.

De nieuwe tekst van lid 4 is toegevoegd.

Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit **parkeren** naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.
3. Het **verbod** in het tweede lid ~~gestelde verbod geldt is~~ niet **van toepassing** op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.
4. ~~**De Het**~~ **verboden** in het **eerste en** tweede lid ~~is zijn~~ voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie opeenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
5. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.
6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (**positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen**) van toepassing.

Toelichting

Dit artikel omvat een redactionele verbetering.

Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare

gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

2. ***Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen fietsen en bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.***
3. ***Het is verboden fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.***

Toelichting

De leden 2 en 3 zijn tijdens de laatste wijziging van de APV abusievelijk niet opgenomen. Door toevoeging van deze leden wordt die omissie hersteld.

Lid 2 van dit artikel geeft het college de mogelijkheid om fietsstallingsgebieden aan te wijzen waar fietsen en bromfietsen slechts voor een beperkte door het college te bepalen stallingsduur geplaatst mogen worden. Het verwijderen van weesfietsen strekt tot het verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte, een betere benutting van de stallingscapaciteit, het vergroten van de bereikbaarheid van de locatie en het stimuleren van het fietsgebruik door voldoende en nette gelegenheid voor het stallen.

De nadere uitwerking vindt plaats in het Uitvoeringsplan Handhaving Weesfietsen. Dit plan bevat juridische randvoorwaarden voor de verschillende fasen van het proces, waaronder handhaving, aanwijzing, communicatie en een werkinstructie.

Afdeling 2 Collecteren

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden.
2. Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die in besloten kring gehouden wordt.
4. ***Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.***

Toelichting

Lid 4 is toegevoegd.

Afdeling 6 Openbaar water

Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

1. Het is in verband met de veiligheid op het openbaar water verboden een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water.
2. Degene die voornemens is een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water te plaatsen, doet daarvan uiterlijk twee weken tevoren een melding aan het college.
3. De melding bevat in ieder geval naam, adres en contactgegevens van de melder, en een beschrijving van de aard en omvang van het voorwerp.
4. ***Van de melding wordt kennis gegeven in het elektronisch gemeenteblad.***
5. Het ~~verbod in het~~ eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de

Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening, *of het bepaalde bij of krachtens* de Telecommunicatiewet ~~of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening~~.

Toelichting

Lid 4 is toegevoegd en het oude lid 4 werd vernummerd tot lid 5, bovendien zijn er in de tekst van dit lid enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit artikel in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.
2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:
 - a. nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;
 - b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.
3. Het verbod in het eerste lid **geldt is** niet ~~voorzover in het daarin geregelde onderwerp van toepassing op situaties waarin~~ wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening of de provinciale landschapsverordening.

Toelichting

In lid 3 zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats

1. ~~Onverminderd het krachtens het tweede lid van artikel 5:25 bepaalde kan h~~Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, de milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente.
2. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht alle door of vanwege het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.
3. Het ~~eerste en tweede lid zijn~~ verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer ~~Rijkswaterstaatswerken~~, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, *of* de Provinciale vaarwegenverordening.

Toelichting

In lid 1 en lid 3 zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van deze leden in overeenstemming worden gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken

1. Het is verboden schade toe te brengen aan of veranderingen aan te brengen in de toestand van ~~bij de gemeente in beheer zijnde~~ openbare wateren, havens, dijken, wallen, kaden, trekpaden, beschoeiingen, oeverbegroeiing, bruggen, zetten, duikers, pompen, waterleidingen, gordingen, aanlegpalen, stootpalen, bakens of sluizen *die bij de gemeente in beheer zijn*.
2. Het verbod **geldt is** niet *van toepassing op situaties waarin* ~~voorzover in het daarin geregelde onderwerp~~ wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, ~~het Binnenvaartpolitiereglement~~ of de Provinciale vaarwegenverordening.

Toelichting

In lid 1 en lid 2 zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van deze leden in overeenstemming worden gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 5:30 Veiligheid op het water

1. Het is aan een ieder die zich als bader of zwemmer in het openbaar water ophoudt, verboden zich zodanig te gedragen dat het scheepvaartverkeer daarvan hinder of gevaar kan ondervinden.
2. Het verbod ~~geldt~~ *is niet van toepassing op situaties waarin voorzover in het daarin geregelde onderwerp* wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet of de Provinciale vaarwegenverordening.

Toelichting

In lid 2 zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.

Artikel 5:31 Overlast aan vaartuigen

1. Het is verboden *zich* zonder redelijk doel ~~zieh~~ vast te houden aan een vaartuig in openbaar water, daarop te klimmen of zich daarop of daarin te begeven of te bevinden.
2. Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een vaartuig, liggend in of aan een openbaar water, los te maken.

Toelichting

In lid 1 is een redactionele wijziging aangebracht, waardoor de tekst van dit lid in overeenstemming wordt gebracht met de tekst uit de model-APV van de VNG.