

Registratienummer:

1309975

Leidend programma

Werk en Economie

Onderwerp

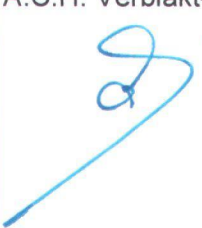
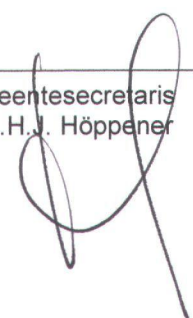
Beleidslijn nieuw beschut en hieruit voortvloeiende transformatiefase voor Vixia

Voorstel

1. Instemmen met de beleidslijn ten aanzien van "Beschutte participatie-activiteiten in de Westelijke Mijnstreek" zoals neergelegd in het rapport van Berenschot.
2. Kennismaken van het vervolgproces t.a.v. de uitvoering van fase 2 van het onderzoek.
3. De raad informeren over het rapport en de uitvoering van fase 2 middels de raadsinformatiebrief.

Financiële consequenties ☒ nee ☐ ja, ten laste van het reguliere budget ☐ ja, begrotingswijziging is toegevoegd	Juridische consequenties ☒ nee ☐ ja
Openbaarheid ☐ openbaar, vanaf ☒ vertrouwelijk, opheffen per uiterlijk 28 april 2015 ☐ geheim	Communicatieve consequenties ☒ openbare besluitenlijst ☒ persbericht ☒ persgesprek ☒ anders, zie toelichting ☐ geen
Raad ☐ ja, raadsvoorstel ☒ ja, via raadsinformatiebrief, vul tekst raadsinformatiebrief in ☐ nee Datum raadsvergadering	

Paraaf

Hoofd Sociale Zaken J.A.M. Heesen  2/4. plv.	Portefeuillehouder A.C.H. Verblakt-Schmeits  2/4/2015	Gemeentesecretaris mr. J.H.J. Höppener 
---	---	--

Eerdere besluitvorming

In november 2014 hebben wij uw college en de gemeenteraad geïnformeerd over het onderzoek (in 2 fasen) naar de positionering van beschutte participatie en de relatie die dit onderzoek heeft met het tot stand komen van de financiële kaders voor de bijgestelde begroting 2015 van Vixia. Opdrachtgevers voor het onderzoek zijn de vier portefeuillehouders Sociale Zaken van de Westelijke Mijnstreek.

Aanleiding

Berenschot heeft de navolgende onderzoeksopdracht meegekregen:

Fase 1.

Een tussenadvies over de keuzes voor het financieel-economisch meest duurzame scenario voor de uitvoering van beschutte participatie en voor de sw-organisatie Vixia, bestaande uit de volgende onderdelen:

- Mogelijke uitvoeringsvarianten voor beschutte participatie.
- De consequenties daarvan voor de sw-uitvoering en voor het huidige sw-bedrijf Vixia.
- Advies over wat het meest duurzame financieel-economische perspectief is (voor gemeenten en voor Vixia).

Fase 2.

Het eindadvies met daarin:

- A een uitwerking van een plan van aanpak voor de realisatie van het gekozen scenario;
- B een plan van aanpak voor de hieruit voortvloeiende transitie- en transformatiefase van het sw-bedrijf Vixia.

Het tussenadvies van Berenschot over het onderzoek naar de positionering van beschutte participatie is gedeeld met de vier portefeuillehouders Sociale Zaken en zij hebben de denkrichting in het rapport onderschreven. Vervolgens is het tussenadvies gedeeld met het MT en de Raad van Commissarissen van Vixia. In het kader van hoor en wederhoor heeft Vixia ook de gelegenheid gehad haar reactie te geven waarop Berenschot heeft gereageerd met een memo en op basis hiervan het definitieve tussenadvies heeft aangeboden aan de vier portefeuillehouders Sociale Zaken van de Westelijke Mijnstreek.

In hun begeleidende brief doet Berenschot een voorstel over de invulling en aanscherping van fase 2 van het onderzoek.

Inleiding

Het advies ten aanzien van fase 1 van het onderzoek

De portefeuillehouders Sociale Zaken hebben met het instellen van het onderzoek naar de positionering van beschutte participatie gekozen voor het verkennen van meerdere uitvoeringsvarianten, gelet op de geboden beleidsvrijheid op dit onderwerp in de Participatiewet.

De Participatiewet is immers op een aantal punten wezenlijk anders uitgewerkt (geen nieuwe

Paraaf

Hoofd Sociale Zaken J.A.M. Heesen	Portefeuillehouder A.C.H. Verblakt-Schmeits	Gemeentesecretaris mr. J.H.J. Höppener
--------------------------------------	--	---

instroom WSW, garantiebannen bij werkgevers voor mensen met een arbeidsbeperking, inrichting van een werkbedrijf voor de arbeidsmarktregio) waardoor met het onderzoek de ruimte wordt gegeven om het nieuwe instrument "beschut werk" te herpositioneren. De verbinding met de andere decentralisaties (Wmo/AWBZ en Jeugdzorg) wordt daarbij nadrukkelijk als denkrichting meegegeven evenals de wijkgerichte benadering die het college voorstaat.

In het tussenadvies zijn twee modellen onderzocht en afgewogen:

1. Beschutte participatie onderbrengen in een maatwerk aanpak, het zogenaamde cafetariamodel en;
2. Beschutte participatie onderbrengen bij Vixia.

Met het uitspreken van de voorkeur voor het cafetariamodel wordt niet alleen een keuze gemaakt voor maatwerk en keuzemogelijkheid van de klant. Bij maatwerk kiest de sociale dienst met de cliënt, afhankelijk van diens mogelijkheden en begeleidingsbehoefte, ook voor de meest passende oplossing. De keuze kan worden gemaakt uit het aanbod aan lokale gemeentelijke initiatieven en professionele aanbieders. Een van de mogelijkheden is een werkplek bij Vixia.

Hoewel sec financieel gezien plaatsing bij Vixia goedkoper lijkt op de korte termijn draagt de keuze voor deze variant onvoldoende bij aan de taakstelling om het exploitatietekort verder te verlagen omdat nog steeds uitgegaan wordt van benutting van de huidige infrastructuur. Deze is nu al ruimer dan voor de nieuwe, beperktere doelgroep in omvang en capaciteit noodzakelijk is.

Vanuit dit vertrekpunt concludeert Berenschot in haar tussenadvies dat het kiezen voor een cafetariamodel en het positioneren van Vixia als één van de aanbieders van beschutte participatie het beste past binnen de geformuleerde uitgangspunten. De portefeuillehouders onderschrijven deze denkrichting en willen deze graag verder uitgewerkt zien in fase 2.

Gelet op het principe van het cafetariamodel past de titel beschutte participatie het beste bij dit rapport. Beschutte participatie staat daarbij voor zowel de uitvoering van beschut werk cf artikel 10 van de wet (indicering door het UWV en bij plaatsing is loonbetaling aan de orde) als ook participatie in de vorm van dagbesteding en activiteiten bij verenigingen of in de wijk (participatie met behoud van uitkering). In bijlage 3 wordt dit schematisch en onder verwijzing naar de relevante wettelijke bepalingen verduidelijkt.

Nadere uitwerking in fase 2 van het onderzoek

In fase 2 van het onderzoek (eindadvies) worden twee plannen van aanpak opgesteld in opdracht van de pfho's SoZa:

A een plan van aanpak om te komen tot implementatie van het voorkeursscenario. Nadere concretisering vindt plaats ten aanzien van de contractering van de diverse organisaties die hieraan uitvoering kunnen en willen geven en de hieraan verbonden inhoudelijke en financiële kaders. Deze uitwerking wordt ook voorzien van een financiële paragraaf.

B een plan van aanpak voor de hieruit voortvloeiende transitie- en transformatiefase voor Vixia. Hierbij is een nadere doorrekening van het voorkeursscenario aan de orde waarbij ook oog is voor het benoemen van de gevolgen van het gekozen scenario voor de huidige uitvoeringsorganisatie en welke stappen gewenst zijn om te komen tot een toekomstbestendige transformatie van Vixia.

In het samenwerkingsverband van de GR Vixia is daarbij door het bestuur aangegeven dat deze transformatie tevens een bijdrage moet leveren aan het verder terugdringen van het

exploitatietekort c.q. de basis vormen voor het meerjarig financieel perspectief 2016 e.v van Vixia.

Om dit complexe proces zorgvuldig te laten verlopen en hierin ook alle partners op een juiste – recht doend aan hun onderscheidenlijke verantwoordelijkheden- wijze te betrekken is aanvullend externe procesbegeleiding aangetrokken zodat de uitvoering van fase 2 in al zijn facetten gestructureerd en juist verloopt.

Uitvoering van het onderzoek fase 2, vindt plaats in Q2 en Q3 2015 en leidt tot een bijgestelde begroting 2016 Vixia met meerjarig perspectief, gereed in november. Over de exacte uitvoering en planning van fase 2 zullen wij u nog nader informeren.

Beoogd resultaat

Het tot stand brengen van een beweging in de benadering van beschutte participatie. Hierop aansluitend wordt met inzet van externe procesregie de sturing op de huidige doelgroep beschermt bij Vixia in heroverweging genomen, waarbij op basis van nadere analyse en scenarioverkenningen de transformatie van Vixia verder uitgelijnd wordt.

Argumenten

1. De keuze op basis van het rapport komt overeen met de uitgangspunten zoals neergelegd in de beleidsnota Participatiewet; de mogelijkheden van de burger staan centraal en dienen zo veel mogelijk regulier in de samenleving te worden benut.

Kanttelingen

n.v.t.

Toelichting Financiële consequenties

n.v.t.

Toelichting juridische consequenties

n.v.t.

Toelichting communicatieve consequenties

Besluit van openbare besluitenlijst

1. Instemmen met de beleidslijn ten aanzien van “Beschutte participatie-activiteiten in de Westelijke Mijnstreek” zoals neergelegd in het rapport van Berenschot.
2. Kennisnemen van het vervolgproces t.a.v. de uitvoering van fase 2 van het onderzoek.
3. De raad informeren over het rapport en de uitvoering van fase 2 middels de raadsinformatiebrief.

Toelichting communicatie (aanpak)

Het rapport wordt uiterlijk 28 april 2015 openbaar.

De gemeenteraad wordt in eerste instantie geïnformeerd via de raadsinformatiebrief en uitgenodigd voor een gezamenlijke themasessie, bij

voorkeur met de vier gemeenteraden WM.

Op het met de procesbegeleiders uitgestippelde proces voor fase 2 wordt een communicatie-aanpak voorbereid die gericht is op het adequaat informeren en betrekken van alle stakeholders in het vervolgproces.

Reden vertrouwelijkheid (indien van toepassing)

Om alle betrokken vooraf te kunnen informeren wordt het besluit en het bijbehorende rapport pas uiterlijk 28 april 2015 een openbaar document in de regio WM.

Tekst raadsinformatiebrief

In november 2014 hebben wij uw college en de gemeenteraad geïnformeerd over het onderzoek (in 2 fasen) naar de positionering van beschutte participatie en de relatie die dit onderzoek heeft met het tot stand komen van de financiële kaders voor de bijgestelde begroting 2015 van Vixia. Opdrachtgevers voor het onderzoek zijn de vier portefeuillehouders Sociale Zaken van de Westelijke Mijnstreek.

Het advies ten aanzien van fase 1 van het onderzoek

De portefeuillehouders Sociale Zaken hebben met het instellen van het onderzoek naar de positionering van beschutte participatie gekozen voor het verkennen van meerdere uitvoerings-varianten, gelet op de geboden beleidsvrijheid op dit onderwerp in de Participatiewet.

De Participatiewet is immers op een aantal punten wezenlijk anders uitgewerkt (geen nieuwe instroom WSW, garantiebannen bij werkgevers voor mensen met een arbeidsbeperking, inrichting van een werkbedrijf voor de arbeidsmarktregio) waardoor met het onderzoek de ruimte wordt gegeven om het nieuwe instrument "beschut werk" te herpositioneren. De verbinding met de andere decentralisaties (Wmo/AWBZ en Jeugdzorg) wordt daarbij nadrukkelijk als denkrichting meegegeven evenals de wijkgerichte benadering die het college voorstaat.

Vanuit dit vertrekpunt concludeert Berenschot in haar tussenadvies dat het kiezen voor een cafetariamodel en het positioneren van Vixia als één van de aanbieders van beschutte participatie het beste past binnen de geformuleerde uitgangspunten. De portefeuillehouders onderschrijven deze denkrichting en willen deze graag verder uitgewerkt zien in fase 2.

Gelet op de getrokken conclusie is ervoor gekozen om dit rapport de titel beschutte participatie mee te geven. Beschutte participatie staat daarbij voor zowel de uitvoering van beschut werk cf artikel 10 van de wet (indicering door het UWV en bij plaatsing is loonbetaling aan de orde) en participatie in de vorm van dagbesteding en activiteiten bij verenigingen of in de wijk (participatie met behoud van uitkering).

Nadere uitwerking in fase 2 van het onderzoek

In fase 2 van het onderzoek (eindadvies) worden twee plannen van aanpak opgesteld in opdracht van de pfo's SoZa:

A een plan van aanpak om te komen tot implementatie van het voorkeursscenario. Nadere concretisering vindt plaats ten aanzien van de

contractering van de diverse organisaties die hieraan uitvoering kunnen en willen geven en de hieraan verbonden inhoudelijke en financiële kaders. Deze uitwerking wordt ook voorzien van een financiële paragraaf.

B een plan van aanpak voor de hieruit voortvloeiende transitie- en transformatiefase voor Vixia. Hierbij is een nadere doorrekening van het voorkeursscenario aan de orde waarbij ook oog is voor het benoemen van de gevolgen van het gekozen scenario voor de huidige uitvoeringsorganisatie en welke stappen gewenst zijn om te komen tot een toekomstbestendige transformatie van Vixia.

In het samenwerkingsverband van de GR Vixia is daarbij door het bestuur aangegeven dat deze transformatie tevens een bijdrage moet leveren aan het verder terugdringen van het exploitatietekort c.q. de basis vormen voor het meerjarig financieel perspectief 2016 e.v van Vixia.

Om dit complexe proces zorgvuldig te laten verlopen en hierin ook alle partners op een juiste –recht doend aan hun onderscheidenlijke verantwoordelijkheden- wijze te betrekken is aanvullend externe procesbegeleiding aangetrokken zodat de uitvoering van fase 2 in al zijn facetten gestructureerd verloopt.

Uitvoering van het onderzoek fase 2, vindt plaats in Q2 en Q3 2015 en leidt tot een bijgestelde begroting 2016 Vixia met meerjarig perspectief, gereed in november. Over de exacte uitvoering en planning van fase 2 zullen wij u nog nader informeren.

In een themasessie zullen wij uw raad meenemen in de beleidslijn van het rapport en de procesaanpak van de tweede fase van het onderzoek.

Toelichting personele en organisatorische consequenties

Functieboekwijziging toegevoegd:

☒
☐

Nee
Ja

Adviesorganen

n.v.t.

Uitvoering en planning

n.v.t.

Bijlagen

1. Advies Berenschot inzake Beschutte participatie-activiteiten in de Westelijke Mijnstreek incl. aanbiedingsbrief
2. Reactie RvC en MT Vixia op concept rapport en de reactie van Berenschot hierop
3. Schema beschutte participatie

Registratie

Voorstel aan Burgemeester en Wethouders		
Steller : Audrey Cortlever Telefoon : 046-4777834 E-mail : audrey.cortlever@sittard-geleen.nl Cluster: Sociale Zaken	Reg. nummer : Reg. datum : 30 maart 2015 Reg.nummer(s) bijlagen :	
Hoofd Sociale Zaken J.A.M. Heesen	Portefeuillehouder A.C.H. Verblakt-Schmeits	Gemeentesecretaris mr. J.H.J. Höppener