

Reg.nummer: 1338704

Leidend programma
Dienstverlening

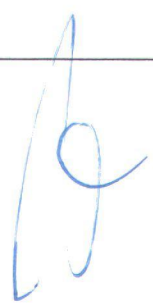
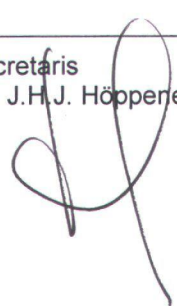
Onderwerp
Integrale aanpak parkeren

Voorstel

1. Kennis te nemen van het onderzoeksrapport inzake de integrale aanpak parkeren en de acties die naar aanleiding daarvan (door het college) worden genomen.
2. In te stemmen met een tariefsverhoging in de Orbisgarage per 1-1-2016 tot €1,40 per uur.
3. In te stemmen met het vaststellen per 1 januari 2016 van het tarief voor een parkeervergunning voor bewoners op €75 per jaar; het tarief voor een bezoekersvergunning op €100 en het tarief voor een bewonersabonnement op €120 per jaar.
4. In te stemmen met het vaststellen per 1 september 2015 van de volgende parkeertarieven in stadsdeel Geleen:
 Straatparkeren: maandag t/m zaterdag €1,30 p/u
 Garageparkeren: maandag t/m vrijdag eerste twee uur gratis vervolgens €1,30 p/u
 zaterdag €1,30 p/u
 Maximale inworp €5,00 per dag voor straatlocaties waar de gehele dag geparkeerd mag worden.
5. In te stemmen met het vaststellen per 1 september 2015 van de volgende parkeertarieven in stadsdeel Sittard:
 Straatparkeren: maandag t/m zaterdag €1,30 p/u (Tempelp.ln. & Stationspln. €2,60)
 Garageparkeren: maandag t/m zaterdag €1,50 p/u en tweede uur gratis
 Maximale inworp €5,00 per dag voor straatlocaties waar de gehele dag geparkeerd mag worden.
6. Toestemming te verlenen voor het verstrekken van een krediet ter hoogte van €425.000 voor de revisie van straatparkeerautomaten.

Financiële consequenties	Juridische consequenties
☐ nee ☐ ja, ten laste van het reguliere budget ☒ ja, begrotingswijziging is toegevoegd	☐ nee ☒ ja

Paraaf

Burgemeester drs. G.J.M. Cox 	Secretaris mr. J.H.J. Höpfer 
--	---

Eerdere besluitvorming

Raadsbesluit dd. 01-10-2009 reg.nr. 2009-081 "Notitie mobiliteit en Parkeren"

Raadsbesluit dd. 19-04-2012 reg.nr. 2012-035a "Integrale nota parkeren"

Raadsbesluit dd. 26-06-2013 reg.nr. 2013/033 "Vaststellen Programma integrale centrumaanpak Sittard en Geleen, actielijn parkeren"

Aanleiding

Integrale aanpak parkeren

Inleiding

Onze gemeente heeft over 2014 een tekort op de parkeerexploitatie van 1 miljoen euro. Bovendien hebben de stadscentra te maken met teruglopende bezoekersaantallen. Deze zaken hebben het college doen besluiten een onderzoek te laten doen inzake een integrale aanpak van het parkeerdossier waarin ook de uitgangspunten zoals verwoord in het coalitieakkoord zijn meegenomen.

Voor de volledige beschrijving van de onderzoeksopdracht, onderzoeksuitkomsten en de adviezen wordt verwezen naar het bijgevoegde onderzoeksrapport "Integrale aanpak parkeren". Dit raadsvoorstel sluit aan op de conclusies, voorstellen en adviezen van Empaction zoals die zijn samengevat in de Managementsamenvatting van genoemd onderzoek.

De opzet van het onderzoek is met de ondernemers in Sittard en in Geleen gedeeld op respectievelijk 25 februari en 24 februari. Deze presentaties hebben gediend als informatieverstrekking over de onderzoeksopdracht en opzet maar vooral om kennis te nemen van de zienswijze van de ondernemers inzake parkeren. Deze informatie is meegenomen in het onderzoek.

De onderzoeksopdracht is uitgezet op basis van de huidige situatie, met het bestaand parkeerareaal. Bij ingebruikname van de parkeergarage onder de Ligne ontstaat een nieuwe situatie die van invloed kan zijn op de afwikkeling van het parkeren in stadsdeel Sittard.

De onderzoeksresultaten zijn op 12 mei gepresenteerd aan de ondernemers in Geleen en op 13 mei aan de ondernemers in Sittard. Ook is het onderzoeksrapport aan de ondernemers ter beschikking gesteld. Tijdens deze presentaties zijn de onderzoeksresultaten en de mogelijke scenario's toegelicht. Enkele reacties van de ondernemers op de presentatie:

In **Geleen** werd het streven naar meer mogelijkheden om achteraf te betalen voor het parkeren onderschreven. Om een goede discussie te voeren over tarieven per stadsdeel is inzicht in de kosten per stadsdeel nodig (deze informatie is inmiddels verstrekt). Er is begrip voor de financiële verplichtingen van de gemeente. De suggestie van ondernemers om achteraf betaald parkeren te regelen door slagbomen op de Elisabethparkeerplaats en de Markt wordt door het college nader onderzocht op haalbaarheid.

In **Sittard** wordt de optie van exploitatie door ondernemers van de Odaparking als een interessante optie gezien die het waard is onderzocht te worden. Parkeren moet bij voorkeur gekoppeld worden aan een loyaliteitsprogramma. Bij de keuze voor een scenario is belangrijk

Paraaf

Burgemeester
drs. G.J.M. Cox

Secretaris
mr. J.H.J. Höppener

de positieve kant van de keuze te benadrukken, zoals bijvoorbeeld het tweede uur gratis in de garages.

De verslagen van de bijeenkomsten met de ondernemers van 24 en 25 februari zijn als bijlage bij het onderzoeksrapport bijgevoegd. De verslagen van 12 en 13 mei zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel bijgevoegd.

Ook het college (10 maart en 21 april) en de raad (11 maart en 24 april) zijn in themasessies op de hoogte gesteld van de onderzoeksopzet en van de resultaten. Alle presentaties zijn geleid door Paul van Loon van het onderzoeksbureau Empaction.

In 2012 heeft de raad besloten dat het parkeren op een gehandicaptenparkeerplaats door gehandicapten gedurende drie uur gratis is. Gezien het feit dat dit besluit een breedgedragen, expliciete wens van de raad betreft, is niet overwogen deze maatregel te herzien. De inkomstenderving door deze maatregel van €15.000 op jaarbasis maakt dit evenmin noodzakelijk.

Beoogd resultaat

Parkeren heeft een faciliterende rol bij meerdere onderwerpen zoals mobiliteit, ruimtelijke inpassing en de economische ontwikkeling en vitaliteit van de stadscentra. Daarbij dient de exploitatie te voldoen aan de taakstelling die de gemeente daarvoor stelt.

Met voorgestelde maatregelen wordt de faciliterende rol ten aanzien van genoemde onderwerpen vormgegeven binnen de financiële mogelijkheden die de raad en het college daarvoor stellen.

Argumenten

1. In het rapport worden een aantal aanbevelingen gedaan die hieronder worden toegelicht en waarover wordt vermeld wat de vervolgacties (door het college) zijn:
 - a. Invoering belparkeren. De Raad heeft in 2012 met de vaststelling van de Integrale nota parkeren reeds ingestemd met de invoering van belparkeren. Het college heeft dit vervolgens allereerst als pilot ingevoerd op de Steenweg. In het rapport wordt aanbevolen belparkeren gemeentebreed toe te passen. Het belparkeren wordt vóór januari 2016 in de gehele gemeente ingevoerd.
 - b. Digitalisering. De mogelijkheid voor gebruikers om vergunningen en abonnementen digitaal te beheren middels het programma City Permit wordt ingevoerd. Het systeem zal begin 2016 operationeel zijn waarna de gebruikers digitaal vergunningen en abonnementen kunnen aanvragen en beheren.
 - c. Afwaarderen parkeergarages. Empaction heeft hier aandacht aan besteed in het onderzoek. Om de mogelijkheden daarvan in kaart te brengen is nader advies gevraagd bij de accountant, Deloitte. Deloitte geeft aan dat in de situatie van Sittard-Geleen een afschrijving van de parkeergarages niet mogelijk is.
 - d. Uitbesteden van uitvoerende taken parkeerbeheer. Het college zal in de 2^e helft 2015 een aanvullend onderzoek doen naar de mogelijkheid om uitvoerende beheertaken uit te besteden. Als hier mogelijkheden liggen mag een kostenvoordeel niet eerder worden verwacht dan 2017 of later. Dit heeft te maken met het feit dat de uitvoerende beheertaken nu door eigen personeel worden verricht. Een overgang naar uitbesteding brengt tijdelijk extra kosten met zich mee. Tot duidelijkheid bestaat over de mogelijkheden wordt tijdelijke formatie voortgezet.
 - e. Schoon-heel-veilig. Het rapport geeft aan dat in de afgelopen jaren stappen zijn gezet op dit gebied en dat het niveau redelijk tot goed is. Verbetering is zeker mogelijk en moet voortkomen uit duidelijkere afspraken. Hiervoor worden

voorstellen uitgewerkt. Daarnaast is mogelijk winst te behalen met de mogelijke uitbesteding van beheertaken, zie punt "d" hierboven.

Met betrekking tot de Oda-parking heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de noodzakelijke verbeteringen. Daaronder vallen bijvoorbeeld overkappingen van de entrees, het watervrij maken van de garage en toegangsgangen.

Sommige verbeteringen worden op korte termijn uitgevoerd zoals rijbaanrenovatie en vervanging van de houten schotten in de balustrade. Andere aanpassingen bevinden zich in het offerte- of welstandtraject.

- f. Investering ondernemers. In het rapport worden zowel voor Geleen als Sittard scenario geschetst waarin de ondernemers worden betrokken bij de exploitatie van de parkeergarages. Het betreft constructies die verdere uitwerking behoeven en als groeimodel dienen te worden uitgezet. Het college zal een aanvullend onderzoek doen naar de invulling van geschetste scenario's.
 - g. Beëindigen pilot cameraparkeren parkeerterreinen Steenweg en Elisabethstraat. In het onderzoeksrapport wordt geadviseerd deze pilot te beëindigen. Het systeem heeft technische tekortkomingen en het aanvankelijke belastingvoordeel is weggefallen sinds 1 januari btw moet worden afgedragen over cameraparkeren. Daarnaast wordt geadviseerd het aantal parkeersystemen te beperken om duidelijkheid te scheppen voor bezoekers. Het college zal de pilot beëindigen en een alternatief aandragen voor de parkeerplaats Steenweg.
 - h. Wijziging exploitatie opzet parkeren. Empaction stelt voor de interne verantwoordelijkheid ten aanzien van parkeren opnieuw te verdelen waarbij de unit parkeerservice wordt belast met het beheren van parkeerfaciliteiten met een publieke functie. De Ursulineparking kan niet voor het publiek wordt ingezet. Voorstel is om onderzoek te doen naar de mogelijkheid deze garage te vervreemden. De parkeerplaatsen in deze garage zijn niet nodig voor het publieke parkeerareaal. Gelet op het feit dat deze garage niet meer wordt ingezet voor publieke exploitatie, is het voorstel te onderzoeken of deze uit de parkeerexploitatie gehaald kan worden en kan worden ondergebracht bij de exploitatie van Vastgoed.
 - i. In de begroting is reservering voor een voorziening groot onderhoud opgenomen zowel voor de parkeerinstallaties als voor het vastgoed. Hieraan ligt geen meerjarig-onderhoudsprogramma ten grondslag. Dit wordt dit jaar opgesteld (zie ook blz 41/42 van het rapport).
2. Het huidige tarief 2015 bedraagt €1,30 per 58 minuten oftewel €1,344 per uur. Contractueel kan het uurtarief van de Orbisgarage stijgen tot €1,75 per 1-1-2016. Het voorliggende voorstel tot verhoging van het uurtarief ligt ruim onder dit maximumtarief.
 3. In 2010 heeft het college een plan ontwikkeld om in de schilgebieden (de wijken rond de stadscentra) vergunningparkeren in te voeren. Om bezwaren van bewoners weg te nemen heeft het college destijds voorgesteld het tarief voor de vergunningen in 2010 en 2011 op nul vast te stellen. De raad heeft deze periode verlengd tot de coalitieperiode 2010-2014. De brede uitrol van vergunningparkeren in de schillen is echter niet doorgegaan. De daarop toegesneden prijsverlaging was daarmee in feite achterhaald. Met de afloop van de daarvoor vastgelegde periode is het op zijn plaats om de prijsstelling van de bewonersvergunningen opnieuw te beschouwen. In het rapport wordt uitgegaan van een opbrengst van €100.000 door beprijzing van de bewonersvergunning. Door dit bedrag over te slaan op het aantal bewonersvergunningen en bezoekersvergunningen dat in 2015 is uitgegeven is tot de volgende bedragen gekomen:

1213 vergunningen* (661+552) x €75 (voorheen €0)	€ 90.975
346 bezoekersvergunningen** x €50 extra (verhoging naar €100)	€ 17.300
146 bewonersabonnementen*** x €60 extra (verhoging naar €120)	€ 8.760 +
	€117.035

*dit aantal bestaat uit 661 kentekenvergunningen en 552 bewonersvergunningen.

Kentekenvergunningen worden uitgegeven in de schillen. Per adres worden er maximaal 3 verstrekt. Bewonersvergunningen worden uitgegeven in de centra waar minder parkeerplaats is. Hiervan wordt er slechts 1 per adres verstrekt.

**bezoekersvergunningen worden uitgegeven in de schilgebieden.

*** bewonersabonnementen (€60). Dit zijn abonnementen die met name aan centrumbewoners worden verkocht voor aangewezen parkeervoorzieningen zoals bijvoorbeeld de Groenstraatgarage.

De verwachting is dat door de beprijzing een aantal vergunningen zal worden opgezegd. Hiermee is rekening gehouden in de prijsstelling om toch tot de begrote €100.000 te komen. Met name in de schilgebieden, waar tot op heden drie vergunningen konden worden afgegeven wordt verwacht dat vergunningen voor een tweede en/of derde auto worden opgezegd. Op dit moment zijn in de schilgebieden 180 vergunningen als 2^e of 3^e vergunning afgegeven.

4. Allereerst: het onderzoeksrapport biedt een evaluatie van de Pilot verlaging parkeertarieven zoals deze is gestart in september 2013. De evaluatie leidt tot de overall conclusie dat de effecten van de tariefverlaging zeer beperkt zijn. Gezien de kosten van de pilot wordt geadviseerd de pilot te stoppen. Dit advies, zoals opgenomen in het onderzoeksrapport betreft zowel Sittard als Geleen.

De hier voorgestelde tariefstelling voor Geleen is scenario 2 in het rapport van Empaction. Dit scenario levert een bedrag op van €75.000, met dien verstande dat de ondernemers financieel dienen bij te dragen aan deze optie. Tevens is in dit scenario rekening gehouden met inkomstenderving door verplaatsing van parkeerders van de straat naar de garage welke immers 2 uur gratis parkeren biedt. Wanneer deze inkomstenderving groter is dan aangenomen wordt cofinanciering bij de ondernemers gezocht.

De straatlocaties waar het is toegestaan om een gehele dag te parkeren (in tegenstelling tot locaties waar een maximumverblijfsduur geldt zoals bv. parkeerplaats Markt) wordt het hiermee mogelijk voor een gunstig bedrag de gehele dag te parkeren. Dit dagtarief geldt overigens ook voor de parkeergarage Markt.

5. Deze tariefstelling voor Sittard is scenario 2 in het rapport van Empaction. De tarieven voor het Tempelplein en het Stationsplein zijn net, als vóór de pilot, hoger. Dit scenario wordt door de onderzoekers als voorlopige keus geadviseerd tot scenario drie kan worden uitgevoerd waarin de ondernemers een rol gaan spelen in de exploitatie van de parkeergarages. Aan dit laatste scenario is aandacht besteed bij argument 1f hierboven.

De straatlocaties waar het is toegestaan om een gehele dag te parkeren (in tegenstelling tot locaties waar een maximumverblijfsduur geldt zoals bv. Tempelplein) wordt het hiermee mogelijk voor een gunstig bedrag de gehele dag te parkeren. Dit dagtarief geldt overigens ook voor de garages in Sittard.

6. 1 januari van dit jaar is de chipknip als betalingssysteem afgeschaft. De parkeerautomaten in de gemeente accepteren nu alleen muntgeld. Om het betaalgemak voor de bezoeker te optimaliseren dient het weer mogelijk te worden om met betaalpas te kunnen betalen. Met de voorgenomen revisie van de 71 betaalautomaten worden deze voorzien van een nieuw bedieningsdisplay en wordt betalen met de betaalpas dmv dip&go én PIN toegevoegd. Met deze aanpassingen zijn de automaten geheel technisch

up-to-date en bieden de momenteel gangbare betaal mogelijkheden. In het rapport wordt hiervoor een bedrag van €800.000 genoemd. Daarbij wordt uitgegaan van nieuwe automaten. Onderzoek wijst uit dat revisie van de huidige automaten €425.000 kost.

Kanttekeningen

Bij het parkeren op straat wordt parkeerbelasting geheven. Dat betreft een publiekrechtelijke handeling waarvoor de raad de tarieven vaststelt. Parkeren achter een slagboom (bv. parkeergarage) of middels cameraregistratie wordt echter gezien als een privaatrechtelijke handeling. De invulling van deze privaatrechtelijke handelingen is gemandateerd aan het College van B&W. Wanneer de raad parkeerscenario's vaststelt voor Sittard en Geleen zullen de publiekrechtelijke tarieven middels bijgevoegde "Verordening parkeerbelasting 2015" door de raad worden vastgesteld en de bijbehorende privaatrechtelijke tarieven aansluitend door het College worden vastgesteld.

Gewijzigde tarieven van bewoners- en bezoekersparkeervergunningen en abonnementen per 1 januari 2016 zullen in de reguliere belastingverordeningscyclus worden meegenomen.

Toelichting financiële consequenties

Samenvatting financiële effecten rapport Empaction (blz 7 eindrapport)

Voorstel	2015	2016	2017
1 Gelijktrekken van afschrijvingstermijnen, rentepercentages etc	€ 85.000	€ 85.000	€ 85.000 *1
2 Beprijzen (bewoners)vergunningen		€ 100.000	€ 100.000
3 Optimalisatie exploitatie Orbis-garage	€ 130.000	€ 200.000	€ 250.000
4 Uitbesteden uitvoerende beheertaken			€ 50.000
5 Belparkeren		-€ 10.000	-€ 15.000
6 Cameraparkeren		-€ 10.000	-€ 10.000
7 Scenario 2 Geleen (incl co-financiering winkeliers)		€ 75.000	€ 75.000
8 Scenario 2 Sittard		€ 525.000	€ 525.000
Sub-totaal	€ 215.000	€ 965.000	€ 1.060.000

Financiële effecten, wel in eindrapport aangegeven, maar niet opgenomen in tabel op blz 7 van het eindrapport

Voorstel	2015	2016	2017	
9a Inkomsten Ursulinenparking	€ 45.000			*2
9b Wijziging exploitatie Ursulinenparking (blz 8 en 40)		€ 192.000	€ 192.000	*2
10 Reductie van kosten vastgoed-parkeerservice (blz 8, 40 en 41)	€ 60.000	€ 108.000	€ 108.000	*2
11 Revisie 71 parkeerautomaten (blz 8 kapitaallasten investering € 425.000,-)	-€ 7.000	-€ 56.000	-€ 55.000	
12 Bijdrage VVE Marktgarage Geleen	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	
Sub-totaal	€ 128.000	€ 274.000	€ 275.000	
Totaal financiële effecten	€ 343.000	€ 1.239.000	€ 1.335.000	

Resterend tekort product parkeren na uitvoering bovenstaande voorstellen

	2015	2016	2017	
Tekort product parkeren bij ongewijzigd beleid	-€ 1.930.000	-€ 1.800.000	-€ 1.800.000	*3
Financiële effecten voorstellen	€ 343.000	€ 1.239.000	€ 1.335.000	
Financieel effect ingang scenario's per 1-09-2015	€ 200.000			*4
Resterend tekort product parkeren	-€ 1.387.000	-€ 561.000	-€ 465.000	
Huidig tekort product parkeren volgens de begroting	-€ 704.000	-€ 552.000	-€ 477.000	
Toename (-) en afname (+) tekort parkeren	-€ 683.000	-€ 9.000	€ 12.000	

*1 Gelijktrekken van de afschrijvingstermijn naar 50 jaar en restwaarde naar 50% van WOZ-waarde: De restwaarde oprekken naar 50% van de WOZ-waarde is niet conform de "kadernota waardering en afschrijving vaste activa". De "kadernota waardering en afschrijving vaste activa" wordt hierop aangepast.

*2 Voorgesteld is om tot een duidelijkere taakverdeling te komen tussen de unit parkeerservice en de unit vastgoed. Alleen die kosten die er zijn voor parkeerfaciliteiten met een publieke functie zijn kosten die bij de unit parkeerservice in rekening kunnen worden gebracht. Nu worden ook nog andere kosten doorberekend. Daarnaast worden kosten doorberekend die hoger zijn dan daadwerkelijk aan de afzonderlijke garages met een publieke functie worden toegerekend. Deze doorberekeningen worden in overeenstemming gebracht met de werkelijke kosten.

*3 De toename van de kosten voor overhead heeft te maken met de overgang van personeel van de voormalige stichting Stadstoezicht en de daarmee samenhangende overhead. Het betreft hier voor het product parkeren een toename van ongeveer € 600.000,-. Voor de totale begroting verloopt de overgang van Stadstoezicht alsmede de doorbelasting van de overhead budgettair neutraal; het nadeel van de overhead op parkeren wordt gecompenseerd door een lagere overhead per fte op de gehele organisatie.

*4 Financieel effect bij ingang scenario's in Geleen en Sittard per 1-09-2015	2015
7 Scenario 2 Geleen (incl co-financiering winkeliers)	€ 25.000
8 Scenario 2 Sittard	€ 175.000
Totaal financieel effect	€ 200.000

Bij ongewijzigd beleid is de verwachting voor 2016 en volgende jaren een exploitatietekort van ca. € 1,8 miljoen op het product parkeren. Het huidige tekort volgens de begroting voor 2015 en 2016 bedraagt respectievelijk € 704.000,- en € 552.000,-.

De financiële effecten van alle voorstellen samen levert voor 2016 en vanaf 2017 een voordeel op van respectievelijk € 1,2 en € 1,3 miljoen, waardoor het huidige tekort op het product parkeren voor 2016 licht toeneemt met € 9.000,- en voor 2017 afneemt met € 12.000,-. Voor 2015 veroorzaakt de toename van het huidige tekort op het product parkeren met € 683.000,- een substantieel nadeel voor de huidige begroting.

Voor het tekort voor 2015 en 2016 dient nog dekking te worden gevonden.

Toelichting juridische consequenties

Na vaststelling door de raad zullen de parkeertarieven worden gepubliceerd.

Personeel en Organisatie

Empaction adviseert het op afstand zetten van beheertaken. Het college zal hier aanvullend onderzoek naar doen. Uiteindelijke wijzigingen in de uitvoering van de beheertaken kan leiden tot wijziging voor personeel en organisatie.

Bijlagen

Eindrapport "Integrale aanpak parkeerdossier Sittard-Geleen"

Verslagen van de bijeenkomst met ondernemers van 12 en 13 mei

Raadsbesluit

Verordening parkeerbelastingen 2015 met bijbehorende tarieventabel parkeertarieven

Vergelijkingstabel tarieven

Registratie

Voorstel aan Gemeenteraad	
Steller : Marcel Poeckling Telefoon : 4778554 E-mail : marcel.poeckling@sittard-geleen.nl Portefeuillehouder: N.M.J.G. Lebens Griffie	Reg. nummer : Reg. datum : 19 mei 2015 Reg.nummer(s) bijlagen :
Burgemeester drs. G.J.M. Cox	Secretaris mr. J.H.J. Höppener