

Reg.nummer:

Leidend programma
Werk en Economie

Onderwerp
Beleidsplan en verordeningen Participatiewet 2015-2016

Voorstel

1. Het beleidsplan Participatiewet 2015-2016 "Werk maken van Participatie", als uitwerking van de hoofdlijnennotitie Participatiewet, vast te stellen.
2. Het beleidsplan Schuldhulpverlening Sittard-Geleen 2012-2014 voort te zetten in 2015-2016.
3. De huidige uitgangspunten van het armoedebeleid te handhaven.
4. De navolgende verordeningen vast te stellen:
 - Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
 - Re-integratieverordening Participatiewet Sittard-Geleen
 - Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
 - Verordening individuele inkomenstoeslag Sittard-Geleen 2015
 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
 - Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet Sittard-Geleen 2015
 - Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Sittard-Geleen 2015
 - Afstemmingsverordening Participatiewet Sittard-Geleen 2015
 - Wijzigingsbesluit Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Sittard-Geleen 2015
5. De navolgende verordeningen in te trekken met ingang van 1 januari 2015:
 - Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand
 - Toeslagenverordening Wet werk en bijstand
6. In te stemmen met de inspraaknotitie.

Financiële consequenties	Juridische consequenties
☐ nee ☒ ja, ten laste van het reguliere budget ☐ ja, begrotingswijziging is toegevoegd	☐ nee ☒ ja

Paraaf

Burgemeester drs. G.J.M. Cox 	Secretaris mr. J.H.J. Höppener 
--	---

Eerdere besluitvorming

In de raadsvergadering van 25 februari 2014 is de hoofdlijnennotitie Participatiewet aangemerkt als richtinggevend kader en besloten de uitwerking in de loop van 2014 middels beleidsplan en verordeningen aan de raad voor te leggen ter besluitvorming.

Aanleiding

- Raadsbesluit d.d. 25 februari 2014 met opdracht om te komen tot een nadere uitwerking van de hoofdlijnennotitie Participatiewet;
- Vaststelling Participatiewet en Wet aanscherping WWB door de Eerste Kamer op 1 juli 2014.
- Inspraakprocedure conceptbeleidsplan Participatiewet 2015-2016 en de bijbehorende verordeningen van 23 juli tot 2 september 2014.

Inleiding

Wie kan werken hoort niet afhankelijk te zijn van een uitkering. Toch kunnen mensen met een bijstandsuitkering of met een lichamelijke, psychische of verstandelijke beperking vaak maar moeilijk werk krijgen. Met het samenvoegen van de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet Sociale werkvoorziening (WSW) en een deel van de Wajong ontstaat een regeling die gericht is op het vooruithelpen en laten participeren van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Deze ene regeling is neergelegd in de Participatiewet.

In dit beleidsplan stelt de raad de kaders vast binnen de context van de participatiewet en de wijze waarop hier invulling aan wordt gegeven. Tevens worden een tiental verordeningen voorgelegd die samenhangen met de veranderende wetgeving per 1 januari 2015. Ook worden een aantal vast te stellen uitgangspunten met betrekking tot het flankerend beleid benoemd. Daarbij staat het jaar 2014 in het teken van transitie en een zorgvuldige overheveling van taken en verantwoordelijkheden per 1-1-2015. Het jaar 2015 legt de focus op de transformatie maar in dit beleidsplan wordt daar wel al een eerste aanzet voor gegeven, die in 2015 en verder uitgewerkt moet worden. Uiteraard in samenhang gezien met de decentralisaties Jeugdzorg en Wmo/AWBZ.

In de raadsvergadering van 25 februari 2014 werden de 11 beslispunten uit de Hoofdlijnennotitie Participatiewet aangemerkt als richtinggevend kader voor de nadere uitwerking van het beleidsplan Participatiewet en bevatte uitgangspunten:

- die bepalend zijn voor werkwijze en in te zetten instrumenten;
- die aangeven binnen welke samenwerkingsstructuren we opereren;
- waarin ruimte blijft voor flankerend beleid ten behoeve van de meest kwetsbaren en;
- waarin de samenhang (ook in financiële zin) wordt geformuleerd met de beide andere decentralisaties.

Ten tijde van die raadsvergadering waren er op onderdelen nog onduidelijkheden over de uitwerking van de Participatiewet en was het wetgevingstraject nog niet afgerond.

Inmiddels is de wet vastgesteld door de Eerste Kamer en meer duidelijkheid over de rol van de regionale Werkbedrijven zoals die door de Werkkamer (Stichting van de Arbeid en VNG) is ingevuld. Daarnaast is ook in het coalitie-akkoord kaderstelling meegegeven voor de 3 D's in zijn algemeenheid en de uitvoering van de Participatiewet in het bijzonder. Hiermee is voldoende basis gecreëerd om op de beslispunten uit de hoofdlijnennotitie een verdieping aan

te brengen met dit beleidsplan, dat aangeeft hoe de gemeente Sittard-Geleen concreet met de opgave van de Participatiewet-decentralisatie aan de slag gaat.

Hoe organiseert de gemeente haar dienstverleningsproces, welk instrumentarium is noodzakelijk om de uitdaging aan te kunnen en welke vorm van participatie vragen we van onze werkzoekenden om te komen tot maximale zelfredzaamheid.

Naast de inwerkingtreding van de Participatiewet gaat per 1 januari 2015 ook de Wet Maatregelen Wet Werk en Bijstand in waarin een aantal dwingende bepalingen rond bijstandsnormering (kostendelersnorm), wijze van handhaving en vormgeving armoedebeleid zijn opgenomen. In dit beleidsplan wordt beschreven hoe de (beperkte) beleidsvrijheid wordt ingevuld en worden uitgangspunten ten aanzien van flankerend beleid (met name armoedebeleid en schuldhelpverlening) benoemd.

Ten slotte dienen tengevolge van de nieuwe wetgeving (Participatiewet en Maatregelen WWB) de vereiste verordeningen vastgesteld te worden. Het gaat hierbij deels om nieuwe verordeningen, deels om inhoudelijke aanpassingen in bestaande verordeningen en deels om technische aanpassingen in bestaande verordeningen (ten gevolge van gewijzigde terminologie). Ook moeten twee verordeningen ingetrokken worden.

De titel van dit beleidsplan verwoordt de centrale opgave: Werk maken van Participatie. Iedereen doet mee in deze samenleving is het leidende thema voor de drie decentralisaties en de participatiewet geeft als extra dimensie mee dat participatie van mensen met arbeidsvermogen bij voorkeur op een reguliere werkplek plaatsvindt. De gemeente Sittard-Geleen gaat er werk van maken dat zoveel mogelijk mensen vanuit hun uitkeringssituatie worden gestimuleerd en begeleid in hun stappen op de participatieladder. Opdat vanuit participatie stap voor stap toegewerkt wordt naar het einddoel: werk bij een reguliere werkgever. Dit sluit aan bij de ambitie van dit college om de komende jaren de kansen die zich voordoen op de arbeidsmarkt te verzilveren voor de onderkant van de arbeidsmarkt en daarmee ook deze mensen een perspectief op werk te bieden.

Naast het creëren van kansen voor de doelgroep en de gunstige effecten hiervan voor de economie, is het realiseren van de ambitie essentieel om de financiële taakstelling van de gemeente te behalen. Hiervoor dient de betreffende doelgroep voldoende 'in beweging' te komen; de variëteit van het omschreven instrumentarium, de wijze van klantbenadering en de in te zetten voorzieningen maken dit mogelijk. Zeker tegen de achtergrond van de verwachte werkgelegenheidsgroei in de regio. De projectmatige aanpak die de ontwikkelingen in het sociale en economische domein zal verbinden en benutten is hiervoor van cruciaal belang.

Het nieuwe beleid vereist een investering in personeel en producten en heeft dus consequenties voor de uitvoering. Personeel zal op een nieuwe en andere wijze moeten worden ingezet. Bestaande en toekomstige projecten en de uitvoeringsaanpak krijgen onder de invalshoek van de Participatiewet een andere vormgeving.

Samengevat leidt dit tot de volgende beslispunten die aan uw raad worden voorgelegd:

- I **Het Beleidsplan Participatiewet 2015-2016 'Werk maken van Participatie', als uitwerking van de hoofdlijnennotitie Participatiewet, vaststellen.**
- II **Het Beleidsplan Schuldhelpverlening Sittard-Geleen 2012-2014 voortzetten in 2015-2016.**

III De huidige uitgangspunten van het Armoedebelief handhaven:

- De burger met respect en vertrouwen tegemoet treden
- Misbruik aanpakken
- Maatwerk leidt tot zelfredzaamheid
- Niet betuttelen
- Voorkomen is beter dan genezen
- Deregulering en laagdrempeligheid
- Prioriteit voor kinderen in armoede
- Integraal werken met andere beleidsvelden en wijkgericht;
- De gemeente treedt terug waar het rijk weer verantwoordelijkheid oppakt;
- Participatie als regulier werk niet haalbaar is.

IV Verordeningen vaststellen met ingang van 1 januari 2015:

1. Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
2. Re-integratieverordening Participatiewet Sittard-Geleen 2015
3. Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
4. Verordening individuele inkomenstoeslag Sittard-Geleen 2015
5. Verordening Tegenprestatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
6. Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet Sittard-Geleen 2015
7. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Sittard-Geleen 2015
8. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Sittard-Geleen 2015
9. Afstemmingsverordening Participatiewet Sittard-Geleen 2015
10. Wijzigingsbesluit Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ

V Verordeningen intrekken met ingang van 1 januari 2015:

- Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand
- Toeslagenverordening Wet werk en bijstand

Beoogd resultaat

Vaststellen van het concept beleidsplan en bijbehorende verordeningen, als uitwerking van de hoofdlijnennotitie, om op 1 januari 2015 uitvoering te kunnen geven aan de participatiewet (transitie)

Argumenten

- 1 De diversiteit van het arbeidsmarktinstrumentarium biedt de mogelijkheid om de toeleiding naar werk en participatie voor het cliëntenbestand op adequate wijze te realiseren. De instrumenten en de samenwerking binnen het Sociale en Economische domein en de daaruit voortkomende programmatische aanpak zijn noodzakelijk om de kansen die door de ontwikkeling van werkgelegenheid in onze regio ontstaan te verzilveren.
- 2 De opdracht die in de Participatiewet is vastgelegd, vereist een integrale aanpak waarin inkomensbeleid en participatiebeleid elkaar ondersteunen en versterken.

Kanttekeningen

- 1 In de hoofdlijnennotitie is een nader onderzoek aangekondigd naar de modellen voor beschut werk. Als gevolg daarvan zal een onderzoek worden uitgevoerd naar de inrichting van beschut werk en werken op locatie voor de voormalige

- WSW doelgroep cq de wijze waarop de uitvoering toekomstbestendig kan worden ingericht.
- 2 In dit beleidsplan is inzichtelijk gemaakt welke beleidskeuzes en nuances worden aangebracht in het instrumentarium en de uitvoering door het cluster Sociale Zaken. Deze uitvoering zal niet alleen in kwantitatieve zin uitgebreid moeten worden om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren maar vraagt ook om een kwalitatieve investering in het huidige personeel om de beweging die de wet en het plan voorstaat en de ambitie die het college heeft uitgesproken in haar coalitie-akkoord over de 3 D's vorm en inhoud te kunnen gaan geven. Voor deze uitvoeringskosten wordt aandacht gevraagd en zal een nadere uitwerking de onderbouwing voor deze kosten moeten bieden. Hierbij is ook aandacht voor de stijgende bedrijfsvoeringskosten.
 - 3 Voor de huidige groep cliënten die 'werkt naar vermogen' moet een herbeoordeling plaatsvinden, waarna de werkwijze in overeenstemming wordt gebracht met het nieuwe instrumentarium.

Toelichting financiële consequenties

In de financiële paragraaf van het beleidsplan wordt op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt wat de budgetten zijn voor de uitvoering van de Participatiewet. Deze taken dienen te worden uitgevoerd binnen het door het Rijk daarvoor beschikbaar gestelde budget.

Toelichting juridische consequenties

De verordeningen zijn gebaseerd op de landelijke modelverordeningen van de Programmaraad, die juridisch zijn getoetst.

Personeel en Organisatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Beleidsplan Participatiewet 2015-2016 "Werk maken van Participatie" incl. beleidsplan Wet gemeentelijke Schuldhulpverlening 2012-2014
2. Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
3. Re-integratieverordening Participatiewet Sittard-Geleen 2015
4. Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
5. Verordening individuele inkomenstoeslag Sittard-Geleen 2015
6. Verordening Tegenprestatie Participatiewet Sittard-Geleen 2015
7. Verordening Individuele Studietoelage Participatiewet Sittard-Geleen 2015
8. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Sittard-Geleen 2015
9. Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Sittard-Geleen 2015
10. Afstemmingsverordening Participatiewet Sittard-Geleen 2015
11. Wijzigingsbesluit Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ
12. Inspraaknotitie Participatiewet
13. Raadsbesluit

Registratie

Voorstel aan Gemeenteraad	
Steller : Audrey Cortlever/Lisette van de Gazelle Telefoon : 046-4777834 E-mail : audrey.cortlever@sittard-geleen.nl Portefeuillehouder: A.C.H. Verblakt-Schmeits Griffie	Reg. nummer : Reg. datum : 10 september 2014 Reg.nummer(s) bijlagen :
Burgemeester drs. G.J.M. Cox	Secretaris mr. J.H.J. Höppener